



## Ⅱ. 계획수립의 개요

1. 계획수립의 배경 및 목적
2. 계획수립의 근거
3. 계획수립의 기본방향
4. 계획수립의 범위
5. 계획수립 추진경위 및 주요 내용
6. 계획수립의 수행체계

## II. 계획수립의 개요

### 1. 계획수립의 배경 및 목적

#### 가. 계획의 배경

- 농어촌지역의 지속적인 인구감소와 더불어 읍면소재지의 기초서비스 기능이 위축됨으로써 농어촌지역의 삶의 질 및 정주환경이 열악한 실정임
- 그동안 마을단위 위주의 지원정책으로 읍면소재지에 대한 체계적인 지원이 미비하여 농촌중심지의 서비스 기능이 위축됨으로써 지역주민들은 서비스 충족을 위해 인근도시로 이동하고 있음
- 이에 따라, 농어촌지역의 거점공간인 읍면소재지의 기능을 강화하여 배후마을에 대한 경제·문화·복지·공동체 활동의 중심지 및 도농교류의 거점으로 개발

#### 나. 계획의 목적

- 농산어촌지역 읍면소재지를 농촌중심지의 잠재력과 고유의 특성을 살려 경쟁력을 갖춘 농촌 발전거점으로 육성하고 농촌지역전반의 활력회복과 발전을 견인
- 과업대상지의 지역특성과 주변여건을 정확히 분석하여 이를 합리적으로 활용하고 발전방향에 적합한 기초생활시설, 편익·복지·문화시설 등이 갖추어져 삶의 질 향상과 국토의 균형발전을 도모할 수 있는 방안을 마련
- 농어촌 중심지 기능의 강화를 배후농촌지역과 긴밀히 연계시킴으로써 농촌지역의 사회, 경제, 문화의 안정화 및 활성화를 유도하여 생산활동 외에 정주, 휴양, 관광활동 등이 가능하도록 유도

### 2. 계획수립의 근거

- 근거법령 : 『농림어업인의 삶의 질 향상 및 농산어촌지역개발촉진에 관한 특별법』 제39조
- 시행절차 : 농어촌정비법 제52조, 제63조, 제71조 준용

### 3. 계획수립의 기본방향

- 지역의 특성 및 지역민의 요구에 부응하는 계획
  - 지역주민 및 시민단체 등 지역의 다양한 주체들과 행정의 화합한 계획과 사업을 추진하는 주민주도형 계획
  - 상리면의 문화 및 특징 등 특수성을 발굴하고 농촌중심지 활성화를 위한 당위성을 확보하여 지역의 발전을 선도
  - 각 마을별 지역적 특성을 세부적으로 파악하여 문제점 도출 및 개발잠재력을 분석하여 특색 있는 사업 발굴
  - 고성군의 기 개발된 자원들과 연계를 통한 시너지 효과를 통하여 지역의 이미지에 부합할 수 있는 개발계획을 수립
  
- 경쟁력 있고 실천 가능한 개발계획을 수립
  - 고성군의 개발발전과 방향에 부응할 수 있는 개발계획을 수립
  - 체계적이고 합리적인 토지이용 및 사업타당성 분석 등을 실시하여 실천력과 경쟁력을 확보할 수 있는 개발계획의 수립
  - 입지분석, 법적 제한사항 검토, 개략 공사비의 산정 등을 통하여 사업의 원활한 추진을 도모
  - 사업주체, 사업방향 등을 종합적으로 검토하여 효율적이고 체계적인 사업진행을 유도
  
- 지역재생 및 균형적 발전 도모
  - 기초생활기반시설 확충, 지역경관 개선, 지역역량 강화 사업 등에 필요한 사업을 발굴하여 지역 간 불균형을 해소할 수 있는 사업구상
  - 지역의 잠재자원을 특성화하여 지역재생을 통한 자립기반 구축



#### 다. 내용적 범위

- 본 계획은 계획대상 지역인 상리면지역과 농촌중심지 주민의 생활환경 전반을 다루는 종합계획임
  - 농촌중심지의 교육, 문화, 복지시설을 불특정 다수 주민이 이용 가능한 적정수준의 시설로 확충함으로써 농촌중심지의 거점 기능을 강화할 수 있는 마스터플랜 수립
  - 또한, 시설위주의 계획을 포함하여 하드웨어, 소프트웨어, 인적자원 등을 통합적으로 고려한 주민중심형 지역개발계획임
- 지역주민, 지자체, 전문가 등이 참여하는 특성화된 개발계획임
  - 지자체, 지역주민들의 발전 방향을 수립하여 지역의 발전방향을 설정함
- 농촌중심지의 기능을 강화할 수 있는 사업을 적극 발굴하여 농촌중심지의 증장기 발전계획을 제시
- 해당사업에 의해 추진되는 세부사업별 타당성분석 및 개발과급효과분석
- 지원조건 : 5개년 계획, 4,600백만원 범위에서 지원(국고 70%, 지방비 30%)

#### 5. 계획수립 추진경위 및 주요 내용

- 2017년 08월 21일 : 실시설계용역 착수
- 2017년 09월 20일 : 착수보고
- 2017년 10월 26일 : 주민설명회(착수)
- 2018년 01월 27일 : 고성군 업무보고
- 2018년 04월 02일 : 중간보고
- 2018년 04월 03일 : 고성군, 추진위원장 업무협의
- 2018년 04월 19일 : 추진위원장 보고
- 2018년 05월 04일 : 상리중학교 리모델링협의(건축)
- 2018년 06월 14일 : 고성군 협의
- 2018년 07월 13일 : 진주국토유지관리사무소 협의
- 2018년 08월 16일 : 분야별 업무보고
- 2018년 09월 03일 : 주민설명회

### 6. 계획수립의 수행체계

#### 가. 조사방법 및 내용

##### 1) 조사방법

- 각종 기본 통계자료와 문헌자료를 통해 지역현황을 조사 분석하였고, 특히 지역 주민들의 사업이해 및 다양한 의견수렴을 위해 면담, 설문, 인터뷰 조사 등을 실시하여 지역의 정확한 개발수요 및 여건을 파악하였음

##### 2) 현황조사 및 개발수요파악

- 사업대상지역인 상리면 척번정리 일원의 전체가구를 대상으로 전반적인 현황을 조사하고, 마을을 방문하여 추진위원, 일반지역주민들을 대상으로 주민설명회를 실시하였음
- 지역주민의 정주의식 및 개발의사를 주민의향 조사표를 작성하여 집단면접조사를 통해 파악하였으며, 마을 현황에 대해서는 마을대표 및 추진위원과 면접조사를 통해 파악하였음

#### 나. 계획수립체계

##### 1) 지역자원발굴

- 상리면 농촌중심지 내의 자연, 사회경제, 역사문화, 공동체 현황 등을 조사하여 이 지역 고유자원을 발굴하고 지역의 발전방향 설정에 기초자료로 활용하였음

##### 2) 농촌중심지의 기능분석

- 상리면 농촌중심지의 기초생활, 의료, 교육, 문화·복지, 교통, 상업권 등의 생활여건을 분석하여 향후 상리면 농촌중심지역의 중장기적인 발전추이를 예측하였음

##### 3) 관련상위계획 검토

- 상리면 및 상리면 농촌중심지와 관련된 상위계획에 대한 각종 문헌자료, 현장자료를 수집하여 사업대상지역의 향후 개발여건을 예측하여 기본계획(안)의 기초자료로 활용하였음

##### 4) 전문가 그룹의 참여

다. 농촌 중심지 활성화 사업추진체계

